

Kunnanhallitus

KOKOUSAIKA	Maanantai 19.8.2019 klo 18.00		
KOKOUSPAIKKA	Kunnanvirasto		
KÄSITELTÄVÄT ASIAT			
Asia	Liite	Sivu	
		323	Kokouksen laillisuuden ja päätösvaltaisuuden toteaminen
		323	Pöytäkirjan tarkastajien valinta
189		324-325	Koulunkäyntiavustajille maksettava korvaus opettajan sijaisuuksien hoitamisesta/korvauksen maksuajan muutos koulunkäynninohjaajille
190		326	Eron myöntäminen talous- ja viestintäjohtaja Hille Vihertielle
191		327	Sivistysjohtajan toimittama rekrytointilupahakemus
192		328	Päiväkodin johtajan toimittama rekrytointilupahakemus
193	38,39, *	329-331	Kartanorinteen asemakaavan laajennuksen asettaminen nähtäville ehdotuksena
194	40,41, *	332-334	Laidunalueen asemakaavan asettaminen nähtäville ehdotuksena
195	42	335-340	Vuoden 2020 talousarvion käyttötalousosan meno- ja tulomäärärahojen kehysten hyväksyminen
196		341	Ilmoitusasiat
197		342	Muut asiat
198		343-344	Oikaisuvaatimusohjeet ja valitusosoitus

KOOLLEKUTSUJA Hannu Haukkasalo, kunnanjohtaja

* Kokouskutsun mukana lähetetään tiedoksi ilman liitenumeroa olevaa aineistoa

KOKOUSAIKA	Maanantai 19.8.2019 klo 18.00 – 19.15		
KOKOUSPAIKKA	Kunnanvirasto, valtuustosali		
SAAPUVILLA OLLEET JÄSENET (ja merkintä siitä, kuka toimi puheenjohtajana)	Virkki Juha puheenjohtaja Franti Aija Lastuvuori Jenni Laukka Jorma Niinikoski Terhi Palviainen Erja Vilén Mika		
MUUT SAAPUVILLA OLLEET (ja läsnäolon peruste)	Runolinna Liljan-Kukka Nieminen Tea Kyllönen Petra Haukkasalo Hannu Marttila Seija	kunnanvaltuuston pj kunnanvaltuuston I vj kunnanvaltuuston II vj kunnanjohtaja, esittelijä hallintojohtaja, pöytäkirjanpitäjä	
LAILLISUUS JA PÄÄTÖS- VALTAISUUS	Kokous todettiin laillisesti kokoonkutsutuksi ja päätösvaltaiseksi.		
ASIAT	189 – 198		
PÖYTÄKIRJAN TARKASTUSTAPA (tarkastuspaikka ja -aika sekä tarkastajien valinta taikka merkintä edellisen kokouksen pöytäkirjan tarkastamisesta)	Pöytäkirja tarkastetaan 22.8.2019. Pöytäkirjan tarkastajaksi valittiin Jenni Lastuvuori ja Jorma Laukka.		
PÖYTÄKIRJAN ALLEKIRJOITUS JA VARMENNUS	Puheenjohtaja Juha Virkki	Erja Palviainen § 195 klo 18.40-18.45	Pöytäkirjanpitäjä Seija Marttila
PÖYTÄKIRJAN TARKASTUSTOIMITUS	Pöytäkirja on tarkastettu ja todettu kokouksen kulun mukaiseksi. Pöytäkirjan käsittelylehdet on samalla varustettu nimikirjaimillamme. Tarkastusaika Pornainen 26.8.2019 Allekirjoitukset Jenni Lastuvuori Jorma Laukka		
PÖYTÄKIRJA ON OLLUT YLEISESTI NÄHTÄVÄNÄ	Aika ja paikka Pornainen 27.8.2019 Virka-asema Hallintojohtaja Seija Marttila		

Kunnanhallitus § 189

19.8.2019

324

Kunnanhallitus § 67

21.3.2011

117

KOULUNKÄYNTIAVUSTAJILLE MAKSETTAVA KORVAUS OPETTAJAN SIJAISUUKSIEN HOITAMISESTA / KORVAUKSEN MAKSUAJAN MUUTOS KOULUNKÄYNNINOHJAAJILLE

Khall § 67

Koulunkäyntiavustajat tekevät jonkin verran opettajien sijaisuuksia. On ilmennyt tarvetta selkeyttää ja tarkentaa korvauskäytäntöä. Asiasta on käyty palaveri 14.3.2011 kunnanjohtajan, Kirveskosken koulun rehtorin ja hallintojohtajan kesken.

Palkkatoimikunta käsittelee asiaa kokouksessaan 21.3.2011 ennen kunnanhallituksen kokousta.

Palkkatoimikunnan päätös:

Palkkatoimikunta päätti yksimielisesti esittää kunnanhallitukselle, että opettajan sijaisuuksien hoitamisesta maksetaan koulunkäyntiavustajille korvaus seuraavilla perusteilla:

- kun koulunkäyntiavustaja toimii opettajan sijaisena, niin aikahyvitys lasketaan 0,75 x tehty tuntimäärä, eikä erillistä rahakorvausta makseta
- mikäli sijaisuus kestää yli kaksi viikkoa, niin henkilö nimitetään hoitamaan ko. opettajan sijaisuutta OVTES:n mukaisella palkalla ja työajalla
- vuosiloma ja sijaistuksista tulevat vapaat eivät saa ylittää koulujen loma-aikojen määrää
- kertyneiden työaikahyvitysten käytöstä on sovittava esimiehen kanssa
- kertyviä työaikakorvauksia ja niiden käyttöä seurataan työaikakirjanpidossa, jonka esimies toimittaa suoraan palkanlaskentaan
- aikahyvitysten laskenta hoidetaan palikanlaskennassa samoin kuin vuosilomien kirjanpito
- käytäntöä sovelletaan 1.4.2011 lukien.

Kunnanjohtajan ehdotus:

Kunnanhallitus hyväksyy palkkatoimikunnan esityksen.

Tämän pykälän osalta pöytäkirja tarkastetaan heti kokouksessa.

Tästä päätöksestä antaa lisätietoja kunnanjohtaja Markku Hyttinen, puh. 040 724 6907.

Kunnanhallituksen päätös:

Hyväksyttiin yksimielisesti.

Tämän pykälän osalta pöytäkirja tarkastettiin heti kokouksessa.

/..

Khall § 189

/..

Voimassa oleva tulorekisteri edellyttää, että palkat maksetaan kalenteri-kuukausittain tehdyn työn mukaisesti, joten koulunkäynninohjaajille opettajan sijaisuuksien hoitamisesta maksettavan korvauksen maksuaika tulee muuttua.

Kunnanjohtajan ehdotus:

Kunnanhallitus päättää, että koulunkäynninohjaajille opettajan sijaisuuksien hoitamisesta maksettavassa korvauksessa noudatetaan 1.9.2019 alkaen seuraavaa menettelyä:

- koulunkäynnin ohjaaja vapautetaan omasta työstään opettajan sijaisuuden hoitamisen ajaksi ja hänelle suoritetaan rahakorvaus sijaistettavan opettajan tuntipalkan mukaan
- korvaus suoritetaan sijaisuutta seuraavana sopimuksen mukaisena palkkapäivänä
- mikäli sijaisuus kestää yli kaksi viikkoa, niin henkilö nimitetään hoitamaan ko. opettajan sijaisuutta OVTES:n mukaisella palkalla ja työajalla

Tämän päätöksen osalta pöytäkirja tarkastetaan heti kokouksessa.

Tästä päätöksestä antaa lisätietoja kunnanjohtaja Hannu Haukkasalo, puh. 040 174 5014

Kunnanhallituksen päätös:

Hyväksyttiin yksimielisesti.

Tämän päätöksen osalta pöytäkirja tarkastettiin heti kokouksessa.

ERON MYÖNTÄMINEN TALOUS- JA VIESTINTÄJOHTAJA HILLE VIHERTIELLE

Khall § 190

Talous- ja viestintäjohtaja Hille Vihertie on toimittanut kunnanhallitukselle 5.7.2019 päivätyn kirjeen, jossa hän ilmoittaa irtisanoutuvansa Pornaisten kunnan palveluksesta talous- ja viestintäjohtajan virasta siten, että viimeinen virassaolopäivä on 5.8.2019.

Kunnanjohtajan ehdotus:

Kunnanhallitus myöntää Hille Vihertielle eron talous- ja viestintäjohtajan virasta ja toteaa, että viimeinen virassaolopäivä oli 5.8.2019.

Kunnanhallitus toteaa lisäksi, että talous- ja viestintäjohtajan virka on julistettu haettavaksi siten, että hakuaika päättyy 26.8.2019 klo 12.00 mennessä.

Tästä päätöksestä antaa lisätietoja kunnanjohtaja Hannu Haukkasalo, puh. 040 174 5014.

Kunnanhallituksen päätös:

Hyväksyttiin yksimielisesti.

SIVISTYSJOHTAJAN TOIMITTAMA REKRYTOINTILUPAHAKEMUS

Khall § 191

Sivistysjohtaja on esittänyt seuraavan rekrytointilupahakemuksen:

- koulukuraattorin määräaikainen palvelussuhde 7.10.2019 – 19.8.2020 väliseksi ajaksi
- tehtävää hoitava henkilö jää työvapaalle
- oppilas- ja opiskelijahuoltolaki edellyttää kunnan järjestävän laissa määritellyn mukaisesti kuraattoripalveluja
- talousarviossa on varattu määräraha

Kunnanhallituksen päätöksen mukaan kaikkien vakituisten virkojen ja työsuhteiden sekä yli 6 kuukauden sijaisuuksien täyttämiseen tarvitaan kunnanhallituksen lupa.

Kunnanjohtajan ehdotus:

Kunnanhallitus myöntää haetun täyttöluvan hakemuksen mukaisesti.

Tämän päätöksen osalta pöytäkirja tarkastetaan heti kokouksessa.

Tästä päätöksestä antaa lisätietoja kunnanjohtaja Hannu Haukkasalo, puh. 040 174 5014.

Kunnanhallituksen päätös:

Hyväksyttiin yksimielisesti.

Tämän päätöksen osalta pöytäkirja tarkastettiin heti kokouksessa.

PÄIVÄKODIN JOHTAJAN TOIMITTAMA REKRYTOINTILUPAHAKEMUS

Khall § 192

Päiväkodin johtaja on esittänyt seuraavan rekrytointilupahakemuksen:

- varhaiskasvatuksen opettajan määräaikainen palvelussuhde (sijaisuus) 3.12.2019 – 31.12.2020 väliseksi ajaksi
- lapsiryhmä edellyttää lastentarhanopettajan palkkaamista
- talousarviossa on varattu määräraha

Kunnanhallituksen päätöksen mukaan kaikkien vakituisten virkojen ja työsuhteiden sekä yli 6 kuukauden sijaisuuksien täyttämiseen tarvitaan kunnanhallituksen lupa.

Kunnanjohtajan ehdotus:

Kunnanhallitus myöntää haetun täyttöluvan hakemuksen mukaisesti.

Tämän päätöksen osalta pöytäkirja tarkastetaan heti kokouksessa.

Tästä päätöksestä antaa lisätietoja kunnanjohtaja Hannu Haukkasalo, puh. 040 174 5014.

Kunnanhallituksen päätös:

Hyväksyttiin yksimielisesti.

Tämän päätöksen osalta pöytäkirja tarkastettiin heti kokouksessa.

Kunnanhallitus	§ 193	19.8.2019	329
Kunnanhallitus	§ 60	4.3.2019	119
Kunnanhallitus	§ 197	1.10.2018	363

KARTANORINTEEN ASEMAKAAVAN LAAJENNUKSEN ASETTAMINEN NÄHTÄVILLE EHDOTUKSENA

Khall § 197

Kartanorinteen asemakaava on alun perin ns. sopimuskaava, jonka Pornaisten kunnanvaltuusto hyväksyi 29.1.2007, ja joka sai lainvoiman 26.11.2007. Sopimuksen perusteella Pornaisten kunta omisti alueelta kuusi omakotitonttia, jotka kaikki ovat rakentamattomia.

Kunnanvaltuusto päätti kokouksessaan 26.2.2018 ostaa rakentamattoman osan asemakaava-alueesta sekä kaavan ulkopuolista lisämaata, yhteensä 67500 m². Kaupan kohteeseen sisältyi seitsemän rakentamatonta omakotitonttia, yleisen tien aluetta ja metsämaata.

Asemakaavamuutoksen tarkoituksena on tutkia mahdollisuudet osoittaa alueen länsireunaan lisää asuinrakennuspaikkoja Kartanonmetsä ja Kartanonmäki – nimisten kaavakatuja jatkeeksi.

Kaavan laatijaksi on valittu suunnittelupäällikkö, arkkitehti SAFA Jouni Kiimamaa Sweco Ympäristö Oy:stä. Häntä avustaa kaksi kaavasunnittelijaa ja suunnitteluavustaja.

Osallistumis- ja arviointisuunnitelma (OAS) laaditaan ja asetetaan nähtäville kaavatyön käynnistyttyä virkatyönä ilman erillistä kunnanhallituksen käsittelyä. Koska kyseessä on asemakaava-alueen vähäinen laajentaminen länteen päin, ei kaavasta laadita erillistä kaavaluonnosta. Eri-laisten vaihtoehtojen tarkastelu tehdään tarvittaessa osana OAS:aa.

Kunnanjohtajan ehdotus:

Kunnanhallitus päättää laittaa asemakaavan laajentamisen vireille ja hyväksyä kaavan laatijaksi arkkitehti SAFA Jouni Kiimamaan Sweco Ympäristö Oy:stä.

Samalla kunnanhallitus hyväksyy menettelyn, jossa osallistumis- ja arviointisuunnitelma (OAS) laaditaan ja asetetaan nähtäville kaavatyön käynnistyttyä virkatyönä ilman erillistä kunnanhallituksen käsittelyä.

Tästä päätöksestä antavat lisätietoja kunnanjohtaja Hannu Haukkasalo, puh. 040 174 5014 ja aluearkkitehti Pertti Österman puh. 040 5489 936

Kunnanhallituksen päätös:

Hyväksyttiin yksimielisesti.

./..

Kunnanhallitus § 193

19.8.2019

330

Kunnanhallitus § 60

4.3.2019

120

Khall § 60, liite 23-26

/..

Kartanorinteen asemakaavan laajennusta koskeva luonnos ja osallistumis- ja arviointisuunnitelma ovat valmistuneet nähtäville asettamista varten

Liitteenä nro 23 on esitetty osallistumis- ja arviointisuunnitelma sekä liitteenä nro 24 asemakaavaluonnos sekä siihen liittyvä liitenro 25, kaavaselostus. Aineistoon sisältyy myös alueen luontoarvojen perusselvitys liitenro 26.

Kunnanjohtajan ehdotus:

Pornaisten kunnanhallitus päättää asettaa Kartanorinteen asemakaavan laajennuksen MRL 62 § ja MRA 30 § mukaisesti luonnoksena nähtäville. Nähtäville mielipiteiden antamista varten asetetaan osallistumis- ja arviointisuunnitelma, asemakaavakartta sekä kaavaselostus ja siihen liittyvä luontoarvojen perusselvitys.

Kaavaluonnoksesta pyydetään tarvittavat lausunnot.

Tämän päätöksen osalta pöytäkirja tarkastetaan heti kokouksessa.

Tästä päätöksestä antaa lisätietoja kunnanjohtaja Hannu Haukkasalo, puh. 040 174 5014.

Kunnanhallituksen päätös:

Hyväksyttiin yksimielisesti.

Tämän päätöksen osalta pöytäkirja tarkastettiin heti kokouksessa.

Khall § 193, liite 38, 39

Kartanorinteen asemakaavan laajennusta koskeva ehdotus ja kaavaselostus liitteineen sekä osallistumis- ja arviointisuunnitelma ovat valmistuneet nähtäville asettamista varten

Kartanorinteen asemakaavan laajennuksen luonnos ja osallistumis- ja arviointisuunnitelma pidettiin nähtävänä MRL 63 § ja MRA 30 §:n mukaisesti 20.3–18.4.2019 välisenä aikana.

/..

Khall § 193

./..

Luonnoksesta jätettiin seitsemän lausuntoa ja yksi mielipide. Liitteenä nro 38 on asemakaavaehdotus sekä liitteenä nro 39 asemakaavan kaavaselostus. Osallistumis- ja arviointisuunnitelma, luontoselvitys täydennyksineen sekä kaavan laatijan vastineet lausuntoihin ja mielipiteeseen on esitetty kaavaselostuksen liitteinä 1-4.

Kunnanjohtajan ehdotus:

Kunnanhallitus hyväksyy kaavaselostuksen liitteen mukaiset vastineet esitettyihin lausuntoihin ja mielipiteisiin ja päättää asettaa asemakaavaehdotuksen julkisesti nähtäville MRL 65 §:n ja MRA 27 §:n mukaisesti sekä pyytää siitä tarvittavat lausunnot.

Tämän päätöksen osalta pöytäkirja tarkastetaan heti kokouksessa.

Tästä päätöksestä antaa lisätietoja kunnanjohtaja Hannu Haukkasalo, puh. 040 174 5014.

Kunnanhallituksen päätös:

Hyväksyttiin yksimielisesti.

Tämän päätöksen osalta pöytäkirja tarkastettiin heti kokouksessa.

Kunnanhallitus § 194

19.8.2019

332

Kunnanhallitus § 28

19.2.2018

50

LAIDUNALUEEN ASEMAKAAVAN ASETTAMINEN NÄHTÄVILLE EHDOTUKSENA

Khall § 28, liite 4,5,6

Pornaisten kunnanvaltuusto hyväksyi osana vuosien 2018–2020 kaavoitusohjelmaa Laidunalueen asemakaavan laadintatyön. Kaavan laatijaksi oli jo aiemmin suoritettun kilpailutuksen kautta valittu Sweco Ympäristö Oy.

Kunnanvaltuusto linjasi asemakaavatyötä seuraavasti: Laidunalueen lunastuksen päätyttyä alueelle kehitetään asumiseen, palveluasumiseen, loma-asumiseen ja mahdollisesti ryhmäpuutarha-asumiseen tarkoitettu alue. Tutkitaan myös pienimuotoisen majoitustoiminnan mahdollisuutta.

Liitteenä nro 4 on esitetty osallistumis- ja arviointisuunnitelma sekä liitteenä nro 5 on kaksi kaavaluonnosvaihtoehtoa sekä niihin liittyvä kaavaselustus liitteenä nro 6 mielipiteiden antamista varten. Tässä vaiheessa majoitustoimintaa alueelle ei ole esitetty, mutta sen sijaan on osoitettu varaus Mustijoen melontakeskuksen sijoittamiselle.

Vaihtoehdot poikkeavat toisistaan seuraavilta osiltaan:

VE 1 (liite 5)

- sisältää palvelurakennusten korttelin
- melontakeskukselle käynti Laiduntien kautta

VE 2 (liite 5)

- ei palvelurakentamista, tilalla omakotitontteja
- melontakeskukselle käynti Onnentaipaleen kautta

Kaavaselostuksessa, liite nro 6, on esitetty vaihtoehtojen kuvaukset ja vaikutusarviointi vertailuineen.

Kunnanjohtajan ehdotus:

Pornaisten kunnanhallitus päättää laittaa Laidunalueen asemakaavan viireille ja kuuluttaa viireille tulosta MRL:n edellyttämällä tavalla.

Samalla kunnanhallitus päättää asettaa MRA 30 § mukaisesti nähtäville osallistumis- ja arviointisuunnitelman, kaksi asemakaavakartoilla esitettyä luonnosvaihtoehtoa sekä kaavaselostuksen.

Tämän päätöksen osalta pöytäkirja tarkastetaan heti kokouksessa.

/..

Kunnanhallitus	§ 194	19.8.2019	333
Kunnanhallitus	§ 28	19.2.2018	51

Khall § 28

./..

Tästä päätöksestä antaa lisätietoja kunnanjohtaja Hannu Haukkasalo, puh. 040 174 5014.

Kunnanhallituksen päätös:

Hyväksyttiin yksimielisesti.

Tämän päätöksen osalta pöytäkirja tarkastettiin heti kokouksessa.

Khall § 194, liite 40, 41

Laidunalueen asemakaavaa koskeva ehdotus ja kaavaselostus liitteineen sekä osallistumis- ja arviointisuunnitelma ovat valmistuneet nähtäville asettamista varten

Laidunalueen asemakaavan luonnos ja osallistumis- ja arviointisuunnitelma pidettiin nähtävänä MRL 63 § ja MRA 30 §:n mukaisesti 12.3 – 10.4.2018 välisenä aikana.

Luonnoksesta jätettiin kuusi lausuntoa ja kuusi mielipidettä. Liitteenä nro 40 on asemakaavaehdotus sekä liitteenä nro 41 asemakaavan kaavaselostus. Osallistumis- ja arviointisuunnitelma, kaavan laatijan vastineet lausuntoihin ja mielipiteisiin sekä muinaisjäännösinventointi on esitetty kaavaselostuksen liitteinä 2-4.

Muina asemakaavaa koskevia asiakirjoja, taustaselvityksiä ja lähdemateriaalia ovat luonto- ja maisemaselvitys, rakennettavuusselvitys, liito-oravaselvitysselvitys ja ohjeelliseksi laaditut rakentamistapaohjeet.

Kunnanjohtajan ehdotus:

Kunnanhallitus hyväksyy kaavaselostuksen liitteen mukaiset vastineet esitettyihin lausuntoihin ja mielipiteisiin ja päättää asettaa asemakaavaehdotuksen julkisesti nähtäville MRL 65 §:n ja MRA 27 §:n mukaisesti sekä pyytää siitä tarvittavat lausunnot.

Tämän päätöksen osalta pöytäkirja tarkastetaan heti kokouksessa.

Tästä päätöksestä antaa lisätietoja kunnanjohtaja Hannu Haukkasalo, puh. 040 174 5014.

./..

Khall § 194

./..

Kunnanhallituksen päätös:

Hyväksyttiin yksimielisesti.

Tämän päätöksen osalta pöytäkirja tarkastettiin heti kokouksessa.

VUODEN 2020 TALOUSARVION KÄYTTÖTALOUSOSAN MENO- JA TULOMÄÄRÄRAHOJEN KEHYSTEN HYVÄKSYMINEN

Khall § 195, liite 42

Talouden suhdannenäkymät

Kuntatalous on vahvistunut selvästi jo useamman vuoden ajan, mutta suotuisa kehitys näyttää päättyneen vuonna 2018. Tilastokeskuksen julkaisemien tilinpäätösarvotietojen mukaan kuntatalouden toimintakate heikkeni vuonna 2018 noin 0,9 mrd. euroa ja vuosikate noin 1,3 mrd. euroa edellisvuodesta. Kuntatalouden vuosikatteen heikkeneminen johtui ennen kaikkea kuntien toimintakatteen heikkenemisestä sekä verotulojen vähenemisestä poikkeuksellisen hyvän edellisvuoden jälkeen.

Toimintakatteen heikkenemistä selittää kuntien toimintakulujen, erityisesti palkkamenojen, kasvun kiihtyminen edellisistä vuosista. Kuntatalouden kehitystä edellisvuoteen verrattuna heikentää kuitenkin se, että vuosi 2017 oli kuntataloudessa poikkeuksellisen vahva: toimintamenojen kasvu oli erittäin maltillista, ja verotulot kasvoivat osittain kertaluontoisten tekijöiden seurauksena. Vastaavasti vuonna 2018 kuntien verokertymää pienensivät verovuodelta 2017 maksetut ennakoitua korkeammat ennakonpalautukset sekä veronsaajaryhmien jako-osuuksien oikaisu valtion hyväksi.

Kuntatalouden vuosikate ei riittänyt täysin kattamaan tuloksen näkökulmasta poistoja ja arvonalentumisia eikä rahoituksen näkökulmasta nettoinvestointeja. Kuntatalouden nettoinvestoinnit olivat vuonna 2018 hie- man yli 3,8 mrd. euroa, josta kuntien osuus oli noin 2,8 mrd. euroa ja kuntayhtymien noin 1,0 mrd. euroa. Edellisvuoteen verrattuna nettoinvestoinnit kasvoivat noin 300 milj. euroa. Investointien kasvua selittää ennen kaikkea kuntien investointien kasvu, mutta myös sairaanhoitopiirien investoinnit pysyivät korkealla tasolla. Kuntatalouden lainakanta kasvoi noin 18,4 mrd. eurosta 19,5 mrd. euroon.

Kuntien vuosikate heikkeni kaikissa maakunnissa ja kuntakokoryhmissä. Eniten vuosikate heikkeni 6 000–10 000 asukkaan kuntakokoryhmässä. Kuntien talouden osalta merkillepantavaa on negatiivisen vuosikatteen kuntien lukumäärän kasvu. Vuonna 2018 negatiivisen vuosikatteen kuntia oli kaikkiaan 38, kun vuotta aikaisemmin niitä oli vain neljä. Tuloksen osalta tasapainoisia kuntia, joissa vuosikate riitti poistojen kattamiseen, oli vain noin kolmasosa kunnista. Alijäämäisten kuntayhtymien määrä ja kuntayhtymien taseeseen kertyneen alijäämän määrä ovat vähentyneet jo useamman vuoden ajan, mutta tämä kehitys näyttää nyt pysähtyneen.

/..

Khall § 195

./..

Johtopäätösten vetämisessä yhden vuoden tilinpäätösarvioiden perusteella on kuitenkin syytä olla maltillinen. Kuntataloudelle on tyypillistä, että vuosittaiset vaihtelut voivat olla suuriakin, eikä yhden vuoden heikoman tai vahvemman kehityksen perusteella voi tehdä pitkälle meneviä johtopäätöksiä kuntatalouden kehityssuunnasta. Näyttää kuitenkin siltä, että kuntatalouden tilannekuva on synkempi kuin vielä edellisessä kuntalousohjelmassa arvioitiin.

Väestökehitys ja siitä seuraava kuntien eriytyminen haastaa kuntatalouden

Talouskasvun arvioidaan jatkuvan lähivuosina mutta edelleen hidastuvan. Keskipitkällä aikavälillä, vuosina 2022–2023, talouskasvun arvioidaan hidastuvan alle prosenttiin. Historiaan nähden keskipitkälle aikavälille odotettu kasvu on vaimeaa, mikä johtuu talouden rakenteellisista tekijöistä. Julkinen talous heikkenee talouskasvun hidastuessa. Väestön ikääntyminen kasvattaa eläke-, terveys- ja hoivamenoja, mikä aiheuttaa merkittäviä paineita julkisen talouden kestävyysnäkökulmalla pidemmällä aikavälillä. Lisäksi työikäinen väestö, joka veroilla rahoittaa hyvinvointipalvelut ja sosiaaliturvan, supistuu. Kuntien vastuulla olevien sosiaali- ja terveyspalvelujen palvelutarpeen vuosittaiseksi keskimääräiseksi kasvuksi arvioidaan lähivuosina runsas prosentti. Syntyvyyden aleneminen sen sijaan vähentää palvelutarvetta varhaiskasvatuksessa ja opetuksessa. Kunnan väestö- ja ikärakenteesta riippuen palvelutarvepainot voivat eri kunnissa olla hyvin erilaisia.

Väestökehitys eriyttää kuntakenttää. Väestönkasvu on keskittynyt erityisesti kaikista suurimpiin kaupunkeihin, niiden lähistölle ja maakuntien keskuskaupunkeihin. Väestömäärän muutosten lisäksi huomionarvoista on vanhusväestön määrän kasvu sekä viime vuosina selvästi alentunut syntyvyys. Nämä muutokset kohdistuvat eri tavalla erityyppisiin kuntiin. Kokonaisuutena väestörakenteen muutoksilla on merkittävä vaikutus kaikkien kuntien palvelujen järjestämisen kustannuksiin, tulopohjaan, investointitarpeisiin sekä yleiseen elinvoimaan. Yksi keskeisimmistä havainnoista 2000-luvun kuntataloudesta on se, että vaikka väestörakenne muuttuukin koko ajan taloudellisesti epäedullisemmaksi, sen vaikutus kuntatalouden kehitykseen on kuitenkin ollut vielä suhteellisen vähäinen – suuret menopaineet ovat vasta toteutumassa.

Maakunta- ja sote-uudistuksen kaatumisen vuoksi sosiaali- ja terveyspalvelujen järjestämistä vastaavat menopaineet pysyvät kuntasektorilla.

./..

Khall § 195

./..

Lisäksi lapsi-ikäluokkien pienenemisen myötä perusopetuksen järjestäminen on monessa kunnassa kasvava haaste. Jotta peruspalvelujen järjestäminen kaikkialla maassa pystytään turvaamaan, tarvitaan myös rakenteellisia uudistuksia.

Ilman uusia toimenpiteitä kuntataloudessa on tulojen ja menojen kasvava epätasapaino

Kuntatalouden kehitysarvion perusteella kuntatalouden toimintamenojen kasvu jatkuu reilun 3 prosentin vuosivauhdilla lähivuodet. Maakunta- ja sote-uudistuksen kaaduttua sosiaali- ja terveystalouden kasvupaine on palautettu myös ennusteessa kuntatalouteen, mikä osaltaan lisää toimintamenojen kasvua suhteessa syksyn kuntatalousohjelmaan. Väestön ikärakenteen muutos kasvattaa palvelutarvetta noin 0,5 prosenttia vuosittain. Tämän oletetaan toteutuvan kuntataloudessa ostojen kasvuna; kuntatalouden henkilöstömäärään ei arvioida juuri muuttuvan. Toimintamenoja kasvattaa ansiotason nousu, jonka arvioidaan olevan kuntasektorilla koko kansantalouden ennustetta seuraten keskimäärin 3 prosenttia vuosittain kehyskaudella.

Talousarvio- ja suunnitelmatiedonkeruun perusteella investointipaineet ovat suuret. Kuntatalouden investointitasoa pitävät korkeana sairaala- ja koulurakentaminen sekä kasvukeskusten infrainvestoinnit. Myös kuntien verorahoituksen kasvu nopeutuu. Ansiotason nousu ja suotuisa työllisyyskehitys kasvattavat palkkatuloja ja sitä kautta kunnallisveron tuottoa. Veroennusteeseen sisältyy tekninen oletus veroperusteiden tarkistuksesta siten, ettei ansiotason tai kuluttajahintojen nousu kiristä verotusta. Valtionosuudet kasvavat reippaasti vuonna 2020 osin kertaluontoistenkin teki- jöiden seurauksena. Indeksikorotusten jäädytys päättyy vuonna 2019, mikä osaltaan korottaa vuoden 2020 valtionosuuksia. Tarkastelujakson loppuvuosina valtion osuuksien keskimääräinen kasvu on noin 4 prosenttia; kasvun selittävät veromenetysten kompensatiot ja indeksikorotukset.

Paikallishallinnon alijäämä pieneni vuosina 2016–2017, mutta viime vuonna kansantalouden tilinpidon mukainen paikallishallinnon rahoitus- asema laski 1,4 mrd. euroa edellisvuodesta ollen 0,8 prosenttia BKT:sta. Paikallishallintosektorille asetetun rahoitusasematavoitteen mukaan sen nettoluotonanto saa olla korkeintaan 0,5 prosenttia alijäämäinen suhteessa BKT:hen vuonna 2019.

Paikallishallinnon alijäämätavoitteen saavuttaminen näyttää vaikealta. Kuntatalouden tila heikkeni viime vuonna, eikä tulojen ja menojen epätasapaino näytä korjautuvan kehyskaudella ilman uusia toimenpiteitä.

./..

Khall § 195

./..

Tilikauden tulos heikkenee ja uhkaa kääntyä tarkastelukauden lopulla negatiiviseksi. Toiminnan ja investointien rahavirran arvioidaan olevan vahvimmillaankin vuonna 2020 selvästi negatiivinen ja heikkenevän kehyskauden loppua kohti. Näin ollen kuntatalouden lainakanta kasvaa. Ilman rakenteellisia uudistuksia ja menopaineita hillitseviä toimia kunnallisveroprosentteihin kohdistuu jo lähivuosina huomattava korotuspaine.

Talouden sopeutusaine suuri lähes kaikissa kuntakokoryhmissä

Kuntatalousohjelmassa kuntien rahoitusaseman muutosta arvioidaan myös kuntakokoryhmittäin. Tarkastelu tehdään samoin periaattein kuin koko kuntatalouden kehitysarvio. Kyse on näin ollen painelaskelmasta, joka kuvaa talouden sopeutustarvetta tai liikkumavaraa. Toiminnan ja investointien rahavirta vaihtelee merkittävästi kuntakokoryhmittäin. Rahoitusasema paranee laskelman mukaan tarkasteluajanjaksolla ainoastaan yli 100 000 asukkaan kunnissa, ja kehitys on heikointa pienimmissä kunnissa eli alle 6 000 asukkaan kuntakokoryhmässä.

Rahoitusperiaatteen toteutumista arvioidaan tarkastelemalla yksittäisen kunnan poikkeamaa rahoituksellisesta tasapainosta muutettuna veroprosentin laskennalliseksi muutospaineeeksi. Tarkastelun perusteella vuonna 2020 tuloveroveroprosentin korotuspainetta olisi yli kahdella kolmasosalla kunnista ja viidesosalla korotuspaine olisi yli kolme prosenttiyksikköä. Vajaalla viidesosalla kunnista olisi laskelman perusteella mahdollisuus alentaa veroprosenttiaan. Tarkasteluajanjakson loppuvuosina tilanne muuttuisi huonommaksi, mutta pienellä joukolla kuntia näyttäisi edelleen olevan mahdollisuus alentaa veroprosenttiaan. (Valtiovarainministeriön Kuntatalousohjelma 2020-2023 4.4.2019)

Pornaisten kehysten sisältö

Pornaisten kunnan vuoden 2020 talousarviokehysten pohjana ovat vuoden 2018 tilinpäätös, vuoden 2019 ensimmäinen osavuositarkastus, Kuntaliiton vero- ja valtionosuusennusteet, toimialojen tiedossa olevat määrärahamuutokset sekä kunnanvaltuuston päätöksessä 18.12.2017 § 136 hyväksymät strategiset tavoitteet. Kunnan talouden onnistunut sopeuttamisohjelma päättyi vuoden 2018 lopussa, mutta edelleen talouden tasapainottamiseksi tarvitaan tiukkaa kulukuria. Menojen kasvua ei voida välttää ensi vuonna yleisen kustannustason ja henkilöstökulujen nousun vuoksi. Koska kuntien työehtosopimuskausi loppuu maaliskuussa 2020 ja kilpailukyky sopimukseen liittynyt lomarahojen leikkauskausi päättyi vuonna 2019, on henkilöstökulujen menoarviota nostettava 3 %:lla verrattuna vuoden 2019 talousarvion palkkoihin.

./..

Khall § 195

./..

Verotuloja Kuntaliiton ennusteen mukaan on tulossa yli miljoona euroa enemmän tähän vuoteen verrattuna ja valtionosuuskin on nousussa arviolta 442 000 euroa tämän hetken arvion mukaan, mutta kustannustason nousun myötä tuloksen arvioidaan jäävän plussalle n. 406 000 euroa. Kuntaliiton verotuloennuste on tänä vuonna epätarkempi edellisiin vuosiin verrattuna tulorekisterin käyttöönottoon liittyneiden tilitysongelmien takia.

Investoinnit

Kunnan taloussuunnitelmassa (kvalt 18.12.2018 § 124) nettoinvestoinnit vuodelle 2020 ovat 3,95 M€ ja vuodelle 2021 2,8 M€. Tulo- ja velkatasomme nähden investointitaso vuodessa voisi olla korkeintaan 2 M€.

Lainat

Kunnan pitkäaikaisten lainojen lainakanta vuoden 2018 lopussa oli 13,5 M€ (2 652 €/asukas). Vuoden 2019 lopussa lainakanta on 11,7 M€ (2 226 €/asukas). Vuonna 2020 on otettava lisää lainaa arvion mukaan 2 M€. Lainoja lyhennetään vuoden 2020 aikana 2,3 M€ ja lainakanta vuoden 2020 lopussa on tällöin 11,5 M€ eli 2 145 €/asukas.

Käyttötalous

Kuluvan vuoden muutetun talousarvion ja ensi vuotta koskevan taloussuunnitelman pohjalta on laadittu ehdotus vuoden 2020 talousarvion käyttötalousosan meno- ja tulomäärärahojen kehyksiksi toimialoittain. Käyttömenojen kasvu kehyksessä on 3,3 %, jolloin menot ovat 31 076 000 €. Tuloja on arvioitu kertyvän 6 025 700 €, jolloin toimintakatteeksi tulee 25 050 300 €. Verotuloja arvioidaan kertyvän Kuntaliiton ennusteen mukaan 21 648 000 M€. Valtionosuudet nousevat ennakkotiedon mukaan 5 767 000 €:oon. Rahoituskulut netto, on arvoitu 115 000 €:ksi. Vuosikatteeksi jää 2 270 700 €. Poistot on arvioitu 1 865 000 €:ksi, jolloin tilikauden tulos on 405 700 €. Käyttötalousosan meno- ja tulokehysesitys liitteenä nro 42.

Kunnanjohtajan ehdotus:

Kunnanhallitus päättää hyväksyä liitteessä nro 42 esitetyn, vuoden 2020 talousarvion käyttötalousosan meno- ja tulokehyesitys ja esittää sen edelleen valtuustolle hyväksyttäväksi. Käyttötalousmenojen muutos kehyksessä on 3,3 %.

./..

Khall § 195

./..

Asukaslukupohjaisia suoritteita laskettaessa käytetään kunnanvaltuuston päätöksen 18.12.2017 § 136 vuoden 2020 väestötavoitteen 5350 mukaan laskettua arviota. Kunnanhallitus päättää myös talousarvioseminaarin ajankohdasta, jonka tulisi ajoittua lokakuun puoleen väliin.

Tästä päätöksestä antaa lisätietoja kunnanjohtaja Hannu Haukkasalo, puh. 040 174 5014.

Kunnanhallituksen päätös:

Hyväksyttiin yksimielisesti. Talousarvioseminaari pidetään 24. – 25.10.2019, paikka avoin.

Merkittiin, että puheenjohtaja Juha Virkki poistui kokouksesta klo 18.40 – 18.45 väliseksi ajaksi. Puheenjohtajana toimi varapuheenjohtaja Erja Palviainen.

ILMOITUSASIAT

Khall § 196

Kunnanhallitus päättää merkitä tietoonsa saatetuksi:

- Uudenmaan jätelautakunnan pöytäkirja 2/2019, 21.5.2019.
- Keski-Uudenmaan sote, yhtymävaltuuston pöytäkirja 1/2019, 27.6.2019.
- Keski-Uudenmaan sote, yhtymähallitus, ote pöytäkirjasta 5/2019, 2.7.2019: Vuoden 2020 talousarvion kehys ja laadintaohjeet.
- Uudenmaan päihdehuollon kuntayhtymän yhtymäkokouksen pöytäkirja 5.6.2019.
- Päätöksiä ajalta 25.6. – 19.8.2019:
Hallintojohtajan ja teknisen johtajan päätökset.

Kunnanhallituksen päätös:

Merkittiin tietoon saatetuksi.

PORNAISTEN KUNTA

Kokouspäivämäärä

sivu

Kunnanhallitus

§ 197

19.8.2019

342

MUUT ASIAT

Khall § 197

Muita asioita ei ollut.

MUUTOKSENHAKUKIELLOT

Kieltojen perusteet	<p>Seuraavista päätöksistä ei kuntalain 134 §:n mukaan saa tehdä kunnallisvalitusta, koska päätös koskee vain valmistelua tai täytäntöönpanoa</p> <p>Pykälät</p> <p>189, 190, 191, 192, 193, 194,195,196, 197</p>
	<p>Koska päätöksestä voidaan tehdä kuntalain 134 §:n 1 mom. mukaan kirjallinen oikaisuvaatimus, seuraaviin päätöksiin ei saa hakea muutosta valittamalla:</p> <p>Pykälät</p> <p>-</p>
	<p>HLL 5 §:n./muun lainsäädännön mukaan seuraaviin päätöksiin ei saa hakea muutosta valittamalla.</p> <p>Pykälät ja valituskieltojen perusteet</p>

OIKAISUVAATIMUSOHJEET

Oikaisuvaatimusviranomaisen ja -aika	<p>Seuraaviin päätöksiin tyytymätön voi tehdä kirjallisen oikaisuvaatimuksen.</p> <p>Viranomaisen, jolle oikaisuvaatimus tehdään, osoite ja postiosoite.</p> <p style="text-align: right;">Lautakunta/hallitus</p> <p>Pornaisten kunnanhallitus Kirkkotie 176, PL 21 07171 Pornainen</p> <p>Pykälät</p> <p>-</p>
	<p>Oikaisuvaatimus on tehtävä 14 päivän kuluessa päätöksen tiedoksisaannista.</p>
Oikaisuvaatimuksen sisältö	<p>Oikaisuvaatimuksesta on käytävä ilmi vaatimus perusteineen ja se on tekijän allekirjoitettava.</p>

Valitusviranomaisen ja valitus-aika	<p>Seuraaviin päätöksiin voidaan hakea muutosta kirjallisella valituksella.</p> <p>Valitusviranomaisen, osoite ja postiosoite Helsingin hallinto-oikeus Radanrakentajantie 5 00520 Helsinki Kunnallisvalitus, pykälät</p> <p>-</p> <p>Hallintovalitus, pykälät</p> <p>-</p> <p>Muu valitusviranomaisen, osoite ja postiosoite</p> <p>Pykälät</p> <p>Valitusaika alkaa päätöksen tiedoksisaannista.</p>	<p>Valitusaika</p> <p>30 päivää</p> <p>Valitusaika</p> <p>30 päivää</p> <p>Valitusaika</p> <p>14 päivää</p>
Valituskirja	<p>Valituskirjassa on ilmoitettava</p> <ul style="list-style-type: none"> - valittajan nimi, ammatti, asuinkunta ja postiosoite - päätös, johon haetaan muutosta - miltä osin päätöksestä valitetaan ja muutos, joka siihen vaaditaan tehtäväksi - muutosvaatimuksen perusteet <p>Valituskirja on valittajan tai valituskirjan muun laatijan omakätisesti allekirjoitettava. Jos ainoastaan laatija on allekirjoittanut valituskirjan, siinä on mainittava myös laatijan ammatti, asuinkunta ja postiosoite.</p> <p>Valituskirjaan on liitettävä päätös, josta valitetaan, alkuperäisenä tai viran puolesta oikeaksi todistettuna jäljennöksenä sekä todistus siitä päivästä, josta valitusaika on luettava.</p>	
Valitusasiakirjojen toimittaminen	<p>Valitusasiakirjat on toimitettava valitusviranomaiselle ennen valitusajan päättymistä. Omalla vastuulla valitusasiakirjat voi lähettää postitse tai lähetin välityksellä. Postiin valitusasiakirjat on jätettävä niin ajoissa, että ne ehtivät perille valitusajan viimeisenä päivänä ennen viraston aukioloajan päättymistä.</p> <p>Valitusasiakirjat voi toimittaa myös: nimi, osoite ja postiosoite</p> <p>Pykälät</p> <p>Valitusasiakirjat on toimitettava ¹⁾: nimi, osoite ja postiosoite</p> <p>Pykälät</p>	
Lisätietoja	<p>Pornaisten kunnanviraston aukioloajat:</p> <p>ma - ke 8.00 - 16.00</p> <p>to 8.00 - 18.00</p> <p>pe 8.00 - 12.15</p> <p>Tuomioistuinten ja eräiden oikeushallintoviranomaisten suoritteista perittävistä maksuista annetun lain (701/93) 3 §:n nojalla muutoksenhakijalta peritään oikeudenkäyntimaksua hallinto-oikeudessa.</p> <p>Yksityiskohtainen oikaisuvaatimusohje / valitusosoitus liitetään pöytäkirjanotteeseen.</p>	

¹⁾ Jos toimitettava