



Liite 9, khall 7.3.2022 § 40

Pornaisten organisaatiouudistus

18.2.2022



MDI

Työn tausta ja tavoitteet

- » Pornaisten kunnan viranhaltijaorganisaation uudistamisen taustalla on:
 - » kuntia koskevat toimintaympäristön muutokset
 - » strategian uudistaminen
 - » kahden johtavan viranhaltijan eläköitymiset
- » Viranhaltijaorganisaation uudistamisen taustatyönä haastateltiin johtavat viranhaltijat, minkä lisäksi vertailtiin Pornaisten kunnan organisaatiota ja johtamista kolmeen verrokkikuntaan.
- » Vertailun ja haastattelujen pohjalta on muodostettiin neljä erilaista ehdotusta Pornaisten viranhaltijaorganisaatioksi. Hallinnon kehittämistoimikunnassa käydyn keskustelun (27.1. ja 10.2.2022) jälkeen on niistä muokattu lopullinen ehdotus organisaatiomallista.



Yhteenveto kuntien vertailusta

Verrokkikunnat

- » Hallinnon kehittämistoimikunnan kokouksessa verrokkikunniksi valittiin Inko, Pyhtää ja Vesilahti
- » Verrokkikunniksi haluttiin valita kolme samankokoista ja kehittyvää kuntaa, jotka sijaitsevat isojen kasvukeskusten lähellä. Yhtenä valintaperusteena oli myös kunnan taloudelliset tunnusluvut (mm. velkamäärä / asukas)
- » Työssä perehdyttiin verrokkikuntien strategioihin, talouteen, hallintosäätöön ja muuhun julkisessa tietoverkossa saatavilla olevaan materiaaliin.
- » Vertailuun otettiin seuraavat teemat:
 - » Organisaatorakenne, toimialat
 - » Johtamisen keskeiset kysymykset
 - » Perustiedot kuten taloudelliset tunnusluvut, asukasluku jne.

Perustiedot verrokkikunnista

- » **Inkoo** on kaksikielinen 5 391 asukkaan kunta Länsi-Uudellamaalla. Talous- ja henkilöstöhallinto on ulkoistettu Sarastia Oy:lle. 1.1.20218 alkaen Siuntion kunta on vastannut Inkoon sosiaalipalveluista.
- » **Pyhtää** on 5 130 asukkaan kaksikielinen kunta Kymenlaaksosta. Sosiaali- ja terveystalvet on siirretty 1.1.2010 Kymenlaakson sosiaali- ja terveystalvetujen kuntayhtymälle, Kymsotelle. Ympäristöterveydenhuollon ja ympäristönsuojelun talvet järjestetään isäntäkuntamallin mukaisesti Kotkan ympäristökeskuksessa.
- » **Vesilahti** on 4 422 asukkaan kunta Pirkanmaalla. Vesilahden ja Pirkkalan kuntien sosiaali- ja terveydenhuollon talvet hoitaa Pirkkalan yhteistoiminta-alue. Taloushallintotalvet on ulkoistettu Monetra Pirkanmaa Oy:lle. Kaavoitus on aiemmin hoidettu yhteistyönä Urjalan kunnan kanssa. Yhteistyö kaavoituksen osalta päättyi vuonna 2021, minkä jälkeen kaavoituspalvelut on hankittu ostopalveluna.

Kuntien taloudelliset tunnusluvut

| Kunta | Inkoo | Pyhtää | Vesilahti | Pornainen |
|--|-------|--------|-----------|-----------|
| Asukasluku | 5 391 | 5 130 | 4 369 | 5 068 |
| Tulovero % (2021) | 20,75 | 20,75 | 22 | 20,5 |
| Vuosikate € / asukas | 186 | 523 | 707 | 609 |
| Lainakanta € / asukas | 2 850 | 2 763 | 3 086 | 1 870 |
| Ylijäämä/ alijäämä, € per asukas | 1 360 | 629 | 520 | 2 062 |

Tuloveroprosentit kuntien kotisivuilta. Muut tiedot vuoden 2020 tilinpäätöksistä.

Kuntien henkilöstömäärät

» Vuoden 2020 tilinpäätösten mukaan henkilöstömäärät kunnissa olivat seuraavat:

| | Hallinto/talous/ kehittäminen | Sivistys | Tekninen | Perusturva | Yhteensä |
|------------|----------------------------------|----------|----------|------------|----------|
| Inkoo | 16 | 134 | 12 | 126 | 288 |
| Pyhtää | 13 | 125 | 19 | - | 157 |
| Vesilahti | 10 + tukipalveluissa 25 | 150 | 19 | - | 192 |
| Pornaisten | 7 | 153 | 22 | - | 182 |

» Henkilöstömäärien vertailussa tulee huomioida kuntien erilaiset palvelujen järjestämistavat sekä se, että Pyhtää ja Inkoo ovat kaksikielisiä kuntia. Tiedot antavat kuitenkin viitteitä siitä, että etenkin hallinnon osalta Pornaisten kunnassa resurssit ovat pienemmät kuin muissa kunnissa.

Yhteenveto vertailusta

| Kunta | Toimialat | Toimialajohtajat | Toimielimet (ei lakisääteiset) |
|------------------|---|---|---|
| Pornainen | Hallinto- ja talous -toimiala Kuntakehitystoimiala Sivistystoimiala | Hallintojohtaja Tekninen johtaja Sivistysjohtaja <i>(Joryssa lisäksi talous- ja viestintäjohtaja)</i> | Sivistyslautakunta Kuntakehitysjaosto |
| Inkoo | Hallintopalvelut Maaseutupalvelut Perusturvan toimiala Sivistys- ja hyvinvointitoimiala Tekninen toimiala Rakennus- ja ympäristötoimiala | Hallintojohtaja Maaseutujohtaja Perusturvajohtaja Sivistystoimenjohtaja Kunnan insinööri Kaavoituspäällikkö <i>(Joryssä lisäksi talous- ja henkilöstöpäälliköt ja iäkkäiden palvelupäällikkö)</i> | Perusturvalautakunta Tekninen lautakunta Rakennus ja ympäristölautakunta Sivistys- ja hyvinvointilautakunta ja sen alaiset ruotsin- ja suomenkieliset jaostot |
| Pyhtää | Yleishallinto- ja kehittämispalvelut Tekniikkapalvelut Hyvinvointipalvelut | Hallintojohtaja Rehtori Tekninen johtaja | Hyvinvointilautakunta ja sen alaiset ruotsin- ja suomenkieliset jaostot Tekniikkalautakunta ja sen alla toimiva valvontajaosto Elinvoima- ja kaavoitustoimikunnat |
| Vesilahti | Hallintopalvelut Sivistyspalvelut Tekniset palvelut | Hallintojohtaja Sivistysjohtaja Tekninen johtaja <i>(Joryssä lisäksi talouspäällikkö ja kehitysjohtaja)</i> | Sivistyslautakunta Rakennus- ja ympäristölautakunta Tekninen lautakunta Elinvoima- ja kaavatoimikunnat |

Yhteenveto

- » Inkoossa toimialoja ja toimialajohtajia on kuusi, muissa kunnissa kolme. Vertailukunnissa hallinnon resurssit ovat suuremmat kuin Pornaisissa.
- » **Talous- ja henkilöstöhallinto:** Inkoossa talous- ja henkilöstöpäälliköt. Vesilahdessa on talousjohtaja, henkilöstöasiat hallintojohtajalla. Pyhtäällä talous- ja henkilöstöasiat ovat hallintojohtajan vastuulla.
- » **Elinkeinotoiminta:** Pyhtäällä ja Vesilahdessa toimii lautakuntien lisäksi kh:n alaiset elinvoima- ja kaavatoimikunnat. Inkoossa elinkeinotyöryhmä. Vesilahdella hallintopalveluiden alaisia elinkeinopalveluita vetää kehitysjohtaja. Myös Pyhtäällä on erillinen elinvoimapäällikkö. Inkoossa kunnanjohtaja vastaa elinkeinotoiminnasta. Kaikissa kunnissa on viestintäasiantuntijat (eri nimikkeillä).
- » **Kaavoitus:** Inkoossa on oma kaavoituspäällikkö. Pyhtäällä kaavoituksesta vastaa elinvoimapäällikkö. Vesilahdessa kj yhdessä kaavatoimikunnan kanssa, kaavoitus ostopalveluna.
- » **Hyvinvointi:** Kaikissa kunnissa työskentelee hyvinvointikoordinaattori.



Johtavien viranhaltijoiden haastattelut

Haastattelut

- » Osana viranhaltijaorganisaation uudistamisen taustatyötä haastateltiin toimialajohtajat, kunnanjohtaja sekä talous- ja viestintäjohtaja.
- » Haastattelujen tavoitteena oli kerätä viranhaltijoiden näkemyksiä työnkuvista sekä viranhaltijaorganisaation toimivuudesta suhteessa kunnan toimintaan ja tavoitteisiin.
- » Haastateltavien tehtävät on määritelty johtajasopimuksessa, viranhoidomääräyksissä ja hallintosäännössä. Työnkuviin kuuluu myös tehtäviä, joita ei ole virallisesti määritelty tehtävänkuviin, vaan ne ovat kertyneet vuosien varrella.

Yhteenveto haastatteluista

- » Työnkuvat laajoja, osalla erittäin paljon tehtäviä
- » Suunnittelu- ja kehittämistyöhön on vähäiset resurssit
- » Sote-uudistus ja koronatilanne on lisännyt työmäärää
- » Talous- ja viestintätehtävien yhdistäminen ei ole toimiva ratkaisu
- » Viestinnän resurssit eivät ole riittävät, eivät tue tulevan strategian toteuttamista
- » Työaikaa tärkeää suunnata tulevan strategian päämäärien saavuttamiseen
- » Toimialojen välistä yhteistyötä tulisi lisätä
- » Investoinnit ja niiden eteneminen nousi esiin useissa haastatteluissa

Keskeiset kehittämiss ehdotukset

- » Johtoryhmätyöskentelyn terävöittäminen
- » Viestintäosaamisen vahvistaminen
- » Toimialojen välisen yhteistyön tiivistäminen (etenkin poikkihallinnollinen hyte-työ)
- » Investointien määrä tulisi sovittaa käytettävissä oleviin resursseihin ja lisäksi kehittää investointihankkeiden etenemiseen liittyviä prosesseja.
- » Henkilöstöressurssien uudelleen arviointi ja tehtäväkuvien päivittäminen, etenkin hallinnon ja kehittämisen osalta.
- » Tulevan strategian tavoitteiden saavuttaminen edellyttää panostusta kunnan elinvoimaa ja kuntalaisten hyvinvointia edistävään toimintaan.



Ehdotus viranhaltijaorganisaatioksi

Miten vaihtoehtoja rakennettiin?

- » Haastattelujen sekä kuntavertailun pohjalta muotoiltiin neljä vaihtoehtoa tulevaksi viranhaltijaorganisaatioksi. Vaihtoehdot esiteltiin hallinnon kehittämistoimikunnan kokouksessa 27.1.2022.
- » Vaihtoehtojen pohjana on kunnan nykyinen organisaatorakenne, kuntavertailu ja johtavien viranhaltijoiden haastattelut. Vaihtoehtoja on muokattu hallinnon kehittämistoimikunnan kokouksessa käydyn keskustelun pohjalta.
- » Vaihtoehtojen muotoilussa on huomioitu strategialuonnoksen päämäärät kunnan elinvoiman ja hyvinvointityön vahvistamisen osalta sekä hallinnon kehittämistoimikunnan nostamat huomiot henkilöstöhallinnosta.
- » Vaihtoehtojen muotoilussa on lisäksi pidetty lähtökohtana taloudellisesti ja toiminnallisesti kestävä ratkaisun löytymistä.
- » Lopullinen ehdotus organisaatiomallista on laadittu hallinnon kehittämistoimikunnassa 10.2.2022 käydyn keskustelun pohjalta.

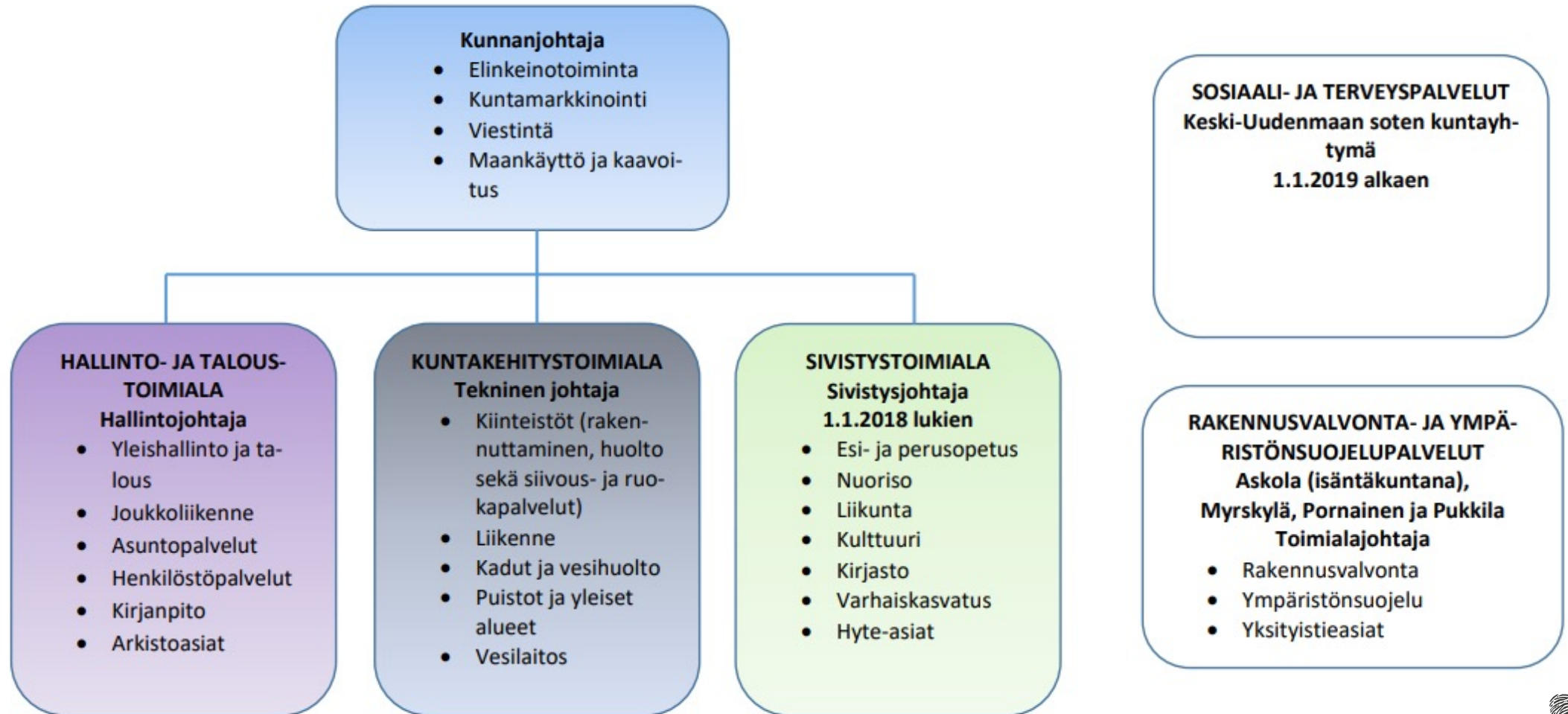
Ehdotus viranhaltijaorganisaatioksi

- » Vaihtoehdossa esitetään **hallintojohtajan ja talousjohtajan tehtävien yhdistämistä**.
- » Uutena vakanssina esitetään **kuntakehitysjohtajaa**, jonka tehtäviin kuuluisivat kaavoitus ja maankäyttö, ilmastotyö, kasvua tukevat investointihankkeet sekä elinkeinoasiat.
- » Nykyisestä kuntakehityksestä tehdään **tekninen toimiala**, jota johtaa tekninen johtaja.
- » Uuteen kuntakehityksen toimialaan siirtyisivät maankäyttö- ja paikkatietoasiantuntija sekä Ikäihmisten palvelukortteli -projektin määräaikainen projektipäällikkö. Lisäksi esitetään viestintäresurssin vahvistamista esimerkiksi **viestintäsuunnittelijan tai -koordinaattorin** tehtävällä.
- » Lisäksi esitetään henkilöstöhallinnon vahvistamista vastaavasti joko **henkilöstöpäällikön tai -suunnittelijan** tehtävällä. Valittava henkilö voisi mahdollisesti toimia hallinto- ja talousjohtajan sijaisena.
- » Vaihtoehdossa on huomioitu **strategialuonnoksen päämäärät** etenkin kunnan elinvoiman ja hyvinvointityön vahvistamisen sekä henkilöstöhallinnon osalta ja ehdotetaan kolmea uutta vakanssia. Koska talous- ja hallintojohtajan tehtävät yhdistettäisiin, muutos tarkoittaisi tosiasiallisesti **kahden vakanssin lisäämistä**.
- » Vakanssien lisäämistä koskevat päätökset tehdään vuoden 2023 talousarvion käsittelyn yhteydessä.

Uudistuksessa huomioitavaa

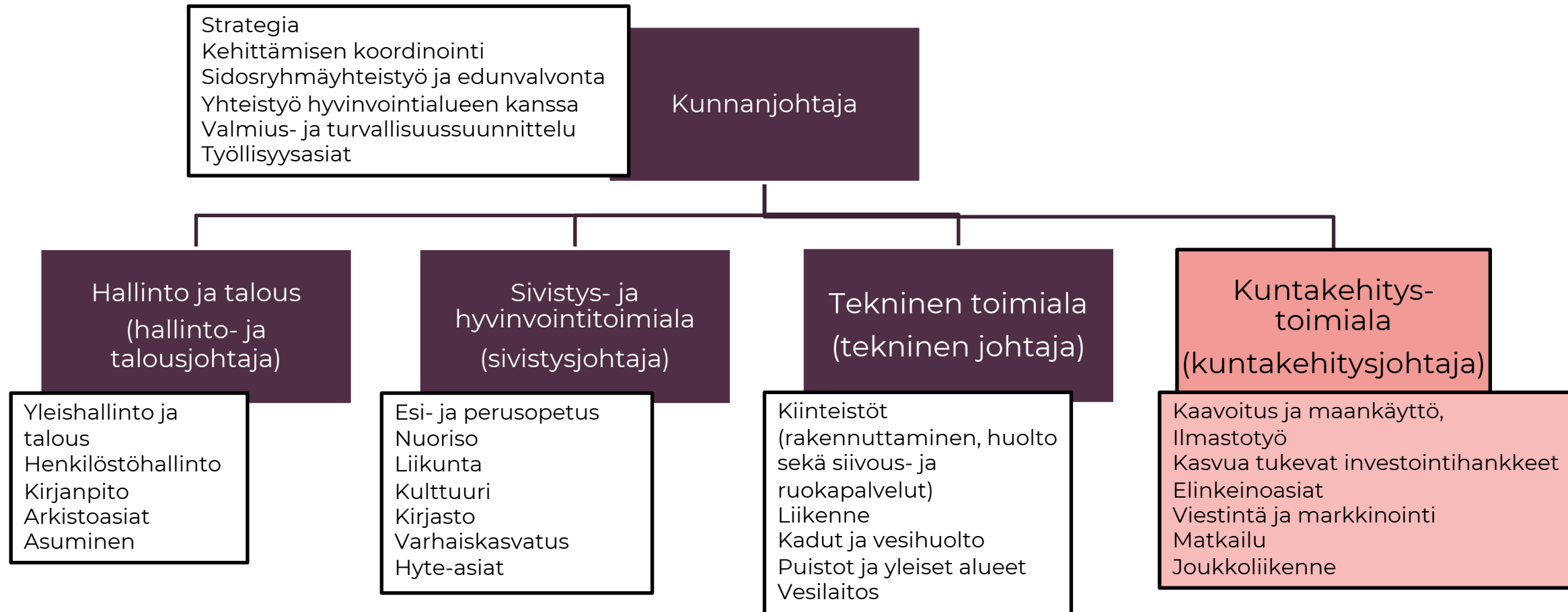
- » Henkilöstöhallinto ja sen kehittäminen tulee ottaa huomioon uudistuksessa ja turvata siihen riittävät resurssit.
- » Hyvinvoinnin ja terveyden edistäminen poikkihallinnollisena toimintana ja hyte-työn resursointi.
- » Harkittavaksi voisi tulla henkilöstösuunnittelijan ja hyvinvointikoordinaattorin tehtävien yhdistäminen. Tehtävä sijoittuisi Hallinto ja talous -toimialalle.
- » Hallinto- ja talousjohtajan tehtävien yhdistämisessä tulee arvioida uudelleen työnkuvaan kuuluvia tehtäviä.
- » Hallinnon ja kehittämisen kaikki tehtävänkuvat olisi hyvä päivittää vastaamaan uutta strategiaa ja uudistettua organisaatiota. Mahdollisten uusien tehtävien täyttämiseksi ensisijaisia ovat nykyiset työntekijät.
- » Rekrytoinnissa on huomioitava avoimeksi julistettavien tehtävien sisältö – vakanssien kuvaukset vaikuttavat potentiaalisten hakijoiden joukkoon

Nykyinen organisaatorakenne



Talous- ja viestintäjohtaja

Uusi viranhaltijaorganisaatio



Hallintosäännön laadinnan yhteydessä on ratkaistava, missä kuntakehityksen ja teknisen toimialan asiat käsitellään. Kuntakehitysjaosto voisi käsitellä molempien toimialojen asiat. Tekninen johtaja ja kuntakehitysjohtaja esittelisivät oman toimialansa asiat. Kuntakehitysjaostosta voidaan tehdä myös lautakunta, mikäli sille annetaan samalla asioita päätettäväksi.

Vakanssit uudessa rakenteessa

Kunnanjohtaja

Hallinto ja talous -toimiala

- » Talous- ja hallintojohtaja*
- » Henkilöstösuunnittelija*
- » Kirjanpitäjä
- » Reskontranhoitaja
- » Palkkasihteeri
- » Laskentasihteeri
- » Toimistosihteeri
- » Hallintosihteeri (50 %)

Sivistys- ja hyvinvointitoimiala

- » Sivistysjohtaja
- » Kirjastotoimenjohtaja
- » Informaatikko / tietosuojavastaava
- » Kirjasto/arkistosihteeri
- » Liikunnanohjaaja
- » Vapaa-aikapalveluiden päällikkö
- » Etsivä nuorisotyöntekijä / Ohjaamo
- » Työpajaohjaaja / Mediapaja
- » Vapaa-ajanohjaaja

Tekninen toimiala

- » Tekninen johtaja
- » Tekninen isännöitsijä
- » Liikuntapaikkamestari
- » Kiinteistönhoitaja
- » Hallintosihteeri (50 %)

Kuntakehitystoimiala

- » Kuntakehitysjohtaja*
- » Viestintäsuunnittelija*
- » Maankäyttö- ja paikkatietoasiantuntija
- » Projektipäällikkö (v. 2022 Ikäihmisten palvelukortteli -hanke)

Oli ilo!



mdi.fi



@MDIfriends



Aluekehittämisen konsulttitoimisto MDI



MDI